



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
MJSP - POLÍCIA FEDERAL
DELEGACIA DE DIREITOS HUMANOS E DEFESA INSTITUCIONAL - DELINST/DRPJ/SR/PF/DF

Assunto: **AQUISIÇÃO DE CADEIRAS DE ESCRITÓRIO GIRATÓRIAS ERGONÔMICAS**

Destino: **Núcleo de Materiais - NUMAT/SELOG/SR/PF/DF**

Processo: **08280.012856/2024-16**

Interessado: **SR/PF/DF**

Referências: **Edital nº 8/2025** - Pregão Eletrônico 90002/2025 (142221703)

- . **TR** – Termo de Referência (97493871)
- . **Anexo II - Especificações técnicas** (40387957)
- . **ETP** - Estudo Técnico Preliminar 03/2025 (40750317)

Contextualização do certame

1. Trata-se de processo licitatório para **AQUISIÇÃO DE CADEIRAS DE ESCRITÓRIO GIRATÓRIAS ERGONÔMICAS** destinado à Superintendência Regional de Polícia Federal no Distrito Federal (SR/PF/DF), com manifestação de interesse de adesão da Secretaria de Estado da Segurança, Defesa e Cidadania de Rondônia, cujo quantitativo consta do Termo de Referência.

2. O **Pregão Eletrônico nº 90002/2025** (Registro de Preços) foi publicado no DOU nº 159, em 22/08/2025 (142260711). Na fase atual, procede-se à **análise da proposta da empresa vencedora**.

Fundamentação

3. Para subsidiar a avaliação da proposta, expõem-se, a seguir, fundamentos e considerações pertinentes considerados relevantes para orientar a apreciação do caso em exame:

3.1. **Lei nº 14.133/2021**. Serão desclassificadas as propostas que: (i) não atendam às especificações técnicas, requisitos e prazos definidos no edital e em seus anexos; ou (ii) apresentem preços inexequíveis, entre outras hipóteses. (Remissão expressa ao art. 59.)

3.2. **Jurisprudência do TCU (formalismo moderado / diligência)**. Falhas formais sanáveis não devem conduzir à desclassificação; o pregoeiro/autoridade deve saná-las quando não alterarem a substância da proposta, com decisão motivada e registrada (Acórdãos 357/2015 e 1211/2021 – TCU Plenário).

3.3. **Inexequibilidade (presunção relativa)**. O art. 59, §4º, comporta presunção relativa, impondo à Administração oportunizar à licitante a comprovação de exequibilidade, nos termos do §2º, quando for o caso (Acórdão 465/2024 – TCU Plenário).

3.3.1. **Diretriz de aplicação**: (a) Desclassificar quando houver **desconformidade material** com o TR/Anexo II - Especificações técnicas/ETP (ex.: dimensões mínimas/intervalos técnicos, materiais, norma compulsória ou laudo exigido); (b) diligenciar (formalismo moderado) quando o vício for meramente **formal** e sanável, **sem alterar** a substância da proposta (ex.: ausência de cópia de laudo já existente ou omissão descritiva não contraditória).

3.4. **Edital 8/2025**. Examinar a proposta da primeira classificada quanto à “**adequação ao objeto**” (art. 8), podendo colher manifestação técnica do setor requisitante para instruir o juízo de conformidade. Se previsto no TR/Anexo II - Especificações técnicas/ETP, admite-se a exigência de amostra para homologação; a não apresentação tempestiva ou a reprovação por desconformidade autoriza a recusa da proposta (itens 8.6 e 8.16 a 8.21). Ademais, a proposta **será desclassificada se “não obedecer às especificações técnicas contidas no Termo de Referência/Projeto Básico”** (item 8.9.2), em consonância com o art. 59 da Lei nº 14.133/2021.

Confronto técnico entre as especificações do Processo x Proposta da empresa

4. A empresa **EMGESA - EMPRESA DE GERENCIAMENTO DE SOBRESSALENTES E AUTOMACAO EIRELI**, CNPJ 32.005.178/0001- 11, apresentou proposta para o fornecimento da **Cadeira de Escritório, Healer, Jadel, Diretor**. As condições e elementos da oferta constam do **Documento** (143357948) e **Anexo DOC EMGESA** (143393611).

5. Ao analisar as características e especificações da **Cadeira de Escritório, Healer, Jadel, Diretor**, verificou-se que o mobiliário **não atende** às exigências do edital e de seus anexos estabelecidas no processo administrativo em epígrafe.

6. Com base na proposta apresentada pela empresa, **foram identificadas várias discrepâncias materiais** entre as características e especificações do mobiliário ofertado e os requisitos do **TR**, do **Anexo II – Especificações técnicas** e do **ETP**, as quais impedem o enquadramento do produto às exigências do edital. Para **complementar** as informações técnicas do modelo ofertado, procedeu-se a consulta ao link do “**catálogo**”^[1], conforme disposto na própria proposta comercial encaminhada pela empresa.

7. As principais incongruências detectadas são:

Ø Características Principais:

- TR: Encosto de Espaldar Alto.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** conforme.
- TR: Suporte de peso: 120 Kg ou superior.
- Proposta (Healer Jadel): 100 Kg.

Ø Dimensões:

- TR: Altura total: 1000 a 1120mm.
- Proposta (Healer Jadel): Dimensões:93cmx57cmx58cm.
- TR: Altura do encosto: 560 mm.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Largura do encosto: 460 mm.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Largura do assento (sem braços): 490 mm.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Largura do assento (com braços): 610 a 700 mm.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Largura total da base: acima de 750 mm.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Altura do assento: 450 a 520 mm.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Dimensões: variação máxima permitida de até 5%.

Ø Encosto:

- TR: Apoio lombar com perfil ergonômico regulável em altura e intensidade (profundidade de regulagem de intensidade deve dispor de limitador de curso a fim de evitar o desmonte do conjunto na posição mais avançada.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Suporte do encosto fabricado em alumínio polido injetado.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Apoio lombar injetado em resina termoplástica com regulagem de altura e profundidade.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Deve possuir regulagem de altura em mais de 6 posições realizada através de botão na parte superior do conjunto, e regulagem de profundidade através de manípulo circular bordas para facilitar a regulagem e duas guias internas com limitador de curso impedindo que o apoio lombar se solte do conjunto mesmo na posição mais avançadas.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- O suporte do encosto e o apoio lombar, deve conferir facilidade de regulagem e design. A região de apoio deve possuir cerca de 340 mm de largura e 115 mm de altura, com design de fácil ajuste, permitindo a flexibilidade e conforto ao usuário.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- O apoio lombar deve ser fixado ao suporte do encosto em um corte longitudinal e este deve determinar o curso de regulagem de altura do apoio lombar.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.

Ø Assento:

- TR: Assento deve ser fabricado em espuma com espessura mínima de 34 mm, perfil ergonômico que permita suporte adequado ao corpo.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: A largura deve ser de 490 mm e profundidade 440 mm, regulagem de profundidade do assento.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Assento Interno em resina de engenharia termoplástica injetada com alta resistência mecânica conformado anatomicamente.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Espuma do assento deve ser injetado em poliuretano flexível isenta de CFC, alta resiliência, NBR 8619:2015 de no mínimo 50% (comprovado através de laudo acreditado 460 N/m, alta tensão de alongamento e ruptura, fadiga dinâmica NBR 9177 (perda de espessura máxima 3,5% comprovado através de laudo acreditado pela densidade de 45 a 55 kg/m³ em forma anatômica).
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: A espuma possui propriedade de queima de no máximo 100 mm/min.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Botão posicionado ao lado do assento para regulagem de profundidade útil do assento, com, pelo menos, cinco posições de bloqueio, fornecendo ao usuário melhor aproveitamento de toda a extensão da superfície do assento atendendo aos diversos biotipos.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.

- TR: Forro em couro natural preto.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.

Ø Mecanismo de Ajuste:

- TR: Corpo deve ser injetado em liga de alumínio fundido sob pressão.
- Proposta (Healer Jadel): Modelo ofertado **não** possui essa especificação.
- TR: Placa de fixação do mecanismo ao assento fabricada em resina de engenharia com nervuras e ressaltos que garantem a resistência deste componente, esta placa deve possuir largura total de 195 mm, comprimento de 250 mm, altura da borda 14 mm e espessura real da placa variando de 3, 6 e 9 mm aproximadamente.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: O mecanismo deve possuir o mínimo de 05 posições, com suave liberação da tranca.
- Proposta (Healer Jadel): Modelo ofertado **não** possui essa especificação.
- TR: Ajuste de regulagem da tensão do movimento de reclinção por meio de manípulo localizado sob o assento, possibilitando adequar o movimento altura do assento que permita, no mínimo, ajustes entre o intervalo de 420 mm a 500 mm de altura (curso mínimo de regulagem de 80 mm).
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Pistões a gás par norma DIN 4550 ou DIN EN 16955, classe 4, fixados ao tubo central através de porca rápida.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Os comandos dos ajustes devem ser suaves e de fácil acesso.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: A Alavanca deverá ter a parte estrutural em aço redondo com aproximadamente 7 mm de diâmetro e o acabamento (área onde o usuário terá acesso para realizar a regulagem) injetado em resina de engenharia.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: A regulagem de inclinação do encosto deve proporcionar no mínimo 4 pontos de parada.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Deve possuir dois calços injetados em termoplástico ou termofixo que limitam o curso e impedem que a chapa de fixação do encosto e o corpo do mecanismo se choquem.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Internamente deve ter 2 pinos zincados com a função de articular o conjunto assento e encosto, um com diâmetro de 10 mm e o outro com diâmetro de 8 mm.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Sistema de livre flutuação sendo a regulagem da tensão do movimento de reclinção realizada através de um manípulo localizado sob o assento possibilitando adequar o movimento relax ao biotipo do usuário e sistema anti-impacto que impede o choque do encosto com o usuário ao desbloquear o mesmo.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: No manípulo deve vir gravado o sentido de regulagem para mais ou menos pressão da tensão.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Na parte inferior do mecanismo, deve haver uma capa de acabamento fabricada em resina termoplástica, para impedir que o usuário tenha acesso à parte interna do mecanismo (para sua própria segurança).
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.

Ø Apoio de braços:

- TR: A cadeira deve dispor de apoia-braços com regulagem vertical e movimento horizontal de angulação bloqueável.
- Proposta (Healer Jadel): Modelo ofertado **não** possui essa especificação.
- TR: Os braços devem ser em espuma moldada, cor preta, macio que proporcione conforto ao usuário.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: O ajuste de altura dos braços deve ser por pontos pré-definidos com no mínimo cinco posições.
- Proposta (Healer Jadel): Modelo ofertado **não** possui essa especificação.
- TR: a coluna de mecanismo da cadeira, os botões de regulagem da altura dos braços devem ser discretos e localizados nos próprios braços.
- Proposta (Healer Jadel): Modelo ofertado **não** possui essa especificação.
- Apoia-braço 4D (com regulagem de altura, abertura, profundidade e ângulo).
- Proposta (Healer Jadel): Modelo ofertado **não** possui essa especificação.
- TR: Suporte em alumínio polido ou poliamida.
- Proposta (Healer Jadel): Modelo ofertado **não** possui essa especificação.
- TR: Sistema de regulagem de altura em pelo menos 10 posições realizadas através de botão lateral
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Regulagem de abertura, Regulagem de profundidade em 4 posições e Regulagem angular.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.

Ø Mecanismo de reclinção e coluna de gás:

- TR: O ajuste de inclinação do encosto deve travar em no mínimo quatro posições e apresentar movimento sincronizado com o assento.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: inclinação sincronizada entre assento e encosto, permitindo travamento em múltiplas posições e ajuste de tensão, proporcionando conforto e suporte ergonômico ao usuário.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Possibilidade de cinco posições de bloqueio.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: regulagem de tensão do movimento e sistema anti-impacto (evita o movimento brusco contra as costas do usuário ao desbloquear a inclinação).
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Acabamento em pintura eletrostática realizado por processo totalmente automatizado
- em tinta pó, revestindo totalmente a estrutura com propriedades de resistência a agentes químicos, com pré-tratamento antiferruginoso.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: O sistema de acoplamento da coluna central dá-se através de cone morse, facilitando a montagem e casos eventuais de manutenção.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Coluna de regulagem de altura por acionamento a gás com 90 mm de curso aproximado, fabricada em tubo de aço de 50 mm e 1,50 mm de espessura.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Resistência a esforços de pressão de até 300 N.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Acabamento em pintura eletrostática com tinta pó, revestindo totalmente a estrutura com película de aproximadamente 55 microns, que garantem grande resistência mecânica e excelente acabamento).
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: A bucha guia para o pistão deve ser injetada em resina de engenharia poliacetal de alta resistência ao desgaste e calibrada individualmente em dois passes com precisão de 0,03 mm composto de alta dureza, rigidez e excelentes propriedades deslizantes.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Com comprimento acima de 60 mm, proporcionando a guia adequada para o perfeito funcionamento do conjunto, evitando folgas e garantindo a durabilidade.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Pistões a gás para regulagem de altura em conformidade com a norma DIN 4550, com a classe acima de 3, fixados ao tubo central através de porca rápida.
- Proposta (Healer Jadel): Material do pistão:Plástico.
- TR: No pistão é gravada a classificação da classe de forma permanente.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Sistema de reclinção com eixo horizontal e travamento do conjunto estofado em três posições e sistema de liberação do mecanismo tipo antipânico.
- Proposta (Healer Jadel): Reclinável:Não.
- **Base giratória e eixo central:**
- TR: Base em alumínio polido injetado, podendo ter detalhe inferior pintado. Corpo 100% em nylon 6.6, rodas Ø 65 mm.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Os rodízios devem ser duplos, com rodas de 65 mm de diâmetro compostos por uma banda de rodagem de poliuretano.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Rodízio Tipo W.
- Proposta (Healer Jadel): Rodas em plástico reforçado.
- TR: Rodízio duplo, com rodas de 65 mm de diâmetro injetadas em resina de engenharia, corpo em nylon 100% 6.6, eixo vertical em aço trefilado 1010/1020 com diâmetro de 11 mm e eixo horizontal também em aço trefilado 1010/1020.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Estrutura do rodízio (cavaletes) injetados em resina de engenharia.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: O sistema de acoplamento entre rodas é realizado por duplo sistema de engate: Engate das rodas ao eixo de aço horizontal e outro engate do cavalete às rodas (flange).
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Rodízios espacial de alto desempenho. Deverá ser apresentado o catálogo para escolha da contratante.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.

- TR: As partes da cadeira com acabamento por pintura devem utilizar processo eletrostático automatizado para fixação.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: O movimento de rotação da coluna é sobre rolamento de esferas tratadas termicamente garantindo alta resistência ao desgaste e mínimo atrito suavizando o movimento de rotação.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: sistema preciso de acoplamento ao mecanismo e a base dá-se através de cone morse, o que confere facilidade para montagem e casos eventuais de manutenção.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Acabamento de parte superior através de polimento manual realçando o brilho natural do alumínio e na parte inferior acabamento em pintura eletrostática realizado por processo totalmente automatizado em tinta pó, revestindo totalmente a estrutura com película de aproximadamente 55 microns com propriedades de resistência a agentes químicos, com pré-tratamento antiferruginoso (desengraxante e processo de nanotecnologia utilizando fluorzircônio, que garantem grande resistência mecânica e excelente acabamento).
- Proposta (Healer Jadel): Modelo ofertado **não** possui essa especificação.
- TR: Alojamento para engate do rodízio no diâmetro de 11 mm dispensando o uso de buchas de fixação.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: Sistema preciso de acoplamento a coluna central dá-se através de cone morse, o que confere facilidade para montagem e casos eventuais de manutenção.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** especificado na proposta.
- TR: O rodízio deve possuir banda de rodagem mórbida em poliuretano, que pode ser utilizado em qualquer tipo de piso.
- Proposta (Healer Jadel): Rodas em plástico reforçado.

Ø **Garantias e certificações:**

- TR: Acima de 7 (sete) anos de garantia por parte do fabricante, com certificação internacional, UL ou similar.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** conforme.
- TR: Deve ter pelo menos 5 (cinco) anos para TODOS os componentes da cadeira, contados a partir da data de recebimento definitivo do objeto, assegurado pela emissão de certificado no território nacional.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** conforme.

Relatórios de ensaio que devem ser apresentados:

- TR: Toda avaliação deverá estar contida no mesmo relatório.
- Proposta (Healer Jadel): **Não** conforme.

As divergências acima são **materiais**, pois contrariam dimensões mínimas, materiais e requisitos técnicos expressos no TR, Anexo II – Especificações técnicas e ETP, **não** se tratando de **vícios formais sanáveis**.

Conclusão

8. Diante das discrepâncias apontadas, é evidente que o produto **Cadeira de Escritório, Healer, Jadel, Diretor** oferecido pela empresa **EMGESA - EMPRESA DE GERENCIAMENTO DE SOBRESSALENTES E AUTOMACAO EIRELI**, CNPJ 32.005.178/0001- 11, **não atende** às especificações técnicas exigidas nos Termo de Referência, Anexo II - Especificações técnicas e ETP, razão pela qual a proposta **não se mostra apta à conformidade** requerida no certame.

9. Sendo assim, propõe-se a **DECLASSIFICAÇÃO** da proposta apresentada pela empresa **EMGESA - EMPRESA DE GERENCIAMENTO DE SOBRESSALENTES E AUTOMACAO EIRELI**, CNPJ 32.005.178/0001- 11, para o fornecimento do mobiliário, **nos termos do edital e demais peças técnicas** que regem a contratação.

Considerações pertinentes

10. No tocante ao **preço do mobiliário ofertado**, verifica-se discrepância expressiva: o próprio **link de catálogo** informado pela licitante (Amazon) indica o mobiliário por **R\$ 417,90**, enquanto a **proposta comercial** registra **R\$ 5.464,91 por unidade**. Por si, a **diferença é incompatível com parâmetros usuais de mercado** e demandaria justificativa técnico-comercial robusta (composição de custos, tributos, logística, garantias, certificações etc.) para fins de aceitabilidade do preço, conforme o edital e a Lei nº 14.133/2021.

Encaminhamento

11. Encaminhe-se ao **NUMAT/SELOG/SR/PF/DF** para conhecimento e manifestação e, posteriormente, à **CPL/SELOG/SR/PF/DF** para as medidas que entender cabíveis.

(Datado e assinado eletronicamente)

ERIKSON DE ANDRADE SILVA

Agente de Polícia Federal

Classe Especial - Mat. 15.902

[1] Amazon - https://www.amazon.com.br/cadeiras-escrit%C3%B3rio-preta-Diretor-Healer/dp/B0D9PK6KXB/ref=asc_df_B0D9PK6KXB?mcid=c1558c6598e839a19fa841365c7dab82&tag=googleshopp00-20&linkCode=df0&hvadid=709968340957&hvpos=&hvnetw=g&hvrand=2028568490908326437&hvpone=&hvtwo=&hvqmt=&hvdev=c&hvdvcmdl=&hvlocint=&hvlocphy=9195805&hvtargid=pla-2442726310953&psc=1&language=pt_BR&qad_source=1



Documento assinado eletronicamente por **ERIKSON DE ANDRADE SILVA**, **Agente de Polícia Federal**, em 06/11/2025, às 13:17, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei4.pf.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0&cv=143398828&crc=2EDD77E9.

Código verificador: **143398828** e Código CRC: **2EDD77E9**.

Referência: Processo nº 08280.012856/2024-16

SEI nº 143398828